

**Наконечная К.В.**

*Национальный Университет «Одесская Юридическая Академия»*

## **ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ МИССИЙ**

Под специальной миссией в международном праве понимается временная миссия, по своему характеру представляющая государство, направляемая одним государством в другое с согласия последнего для совместного рассмотрения определенных вопросов или для выполнения в отношении его определенной задачи. Как указывает Я. Броунли, функции специальных миссий «бывают весьма разнообразными; примерами могут служить присутствие главы правительства в его официальном качестве на похоронах за границей, визит министра иностранных дел соответствующему министру другого государства для переговоров и визит правительственной торговой делегации для ведения официальных деловых переговоров». Ранее эта форма внешних сношений государств именовалась дипломатией *ad hoc* (создание дипломатических органов по отдельному случаю или конкретному поводу). Специальные миссии отличаются многообразием их форм и видов. И в практике существовали казусы ввиду разъяснения, является ли та или иная деятельность специальной миссией. Одним из ярких примеров является «Дело Мазилу». Оценивая значение этого дела, следует прежде всего отметить его большое значение как прецедента, существенно меняющего первоначальную интерпретацию понятия «миссия».

Профессор Думитру Мазилу — ответственный сотрудник МИД Румынии, был назначен в Комиссию по правам человека ЭКОСОС, которая избрала его в личном качестве членом Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защиты меньшинств. Подкомиссия поручила профессору подготовить доклад. Однако на следующей сессии, когда Мазилу должен был предоставить доклад, он не приехал. Подкомиссия всячески старалась установить контакт с Мазилу, предоставила возможность приехать в Женеву для этой цели, присылала документы по теме доклада. Однако профессор не только не получал писем от ООН, он также не получал разрешения правительства Румынии на эту поездку. Он не мог связываться с Центром по правам человека в Женеве и его лишили всех постов в МИД. На просьбу Подкомиссии, направленную в адрес правительства Румынии, содействовать связи с профессором Мазилу и разрешить членам Подкомиссии и Секретариата отделения ООН нанести ему визит, Румыния ответила отказом. Затем Генеральный Секретарь ООН вновь обратился к правительству Румынии с просьбой предоставить Мазилу как специальному докладчику органа ООН все необходимые условия для завершения его работы, обосновывая её соответствующими положениями Конвенции о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г. По мнению Румынии, Конвенция 1946 г. не применима к делу Мазилу, так как нельзя приравнивать статус докладчиков, чья деятельность

является эпизодической, к статусу экспертов на службе ООН, а если даже сравнивать со статусом экспертов, все равно они могут пользоваться лишь функциональными иммунитетом и привилегиями, связанными с их деятельностью на службе ООН, в период командировок и только в тех странах, в которых они осуществляют свою деятельность. После этого ЭКОСОС обратился в Международный Суд на основании п.2 ст.96 Устава ООН относительно «применимости ст. VI раздела 22 Конвенции 1946 г. к делу Мазилу как специальному докладчику Подкомиссии». Суд установил, что содержание раздела 22 ясно указывает, что его целью является поручение ООН специальной миссии лицу, не имеющему статуса служащего ООН, и обеспечение ему необходимого осуществления его деятельности привилегий и иммунитетов, которые ему предоставлены на весь период его миссии. «Миссия» — это любая работа по поручению органов ООН независимо от того, сопровождается ли она командировками, следовательно, раздел 22 применяется к экспертам в любое время, а не только во время командировки. Суд указал, что привилегии и иммунитеты должны уважаться всеми государствами без исключения. Важным является вывод Суда о том, что целью предоставления эксперту привилегий и иммунитетов является обеспечение такой его деятельности, которая официально признается ООН как работа на благо и в интересах Организации. А также то, что привилегии предоставляются эксперту не только при командировках, но и когда он выполняет свою миссию, находясь на родине или в государстве его постоянного проживания.

В данном случае имели место отношения между государством и международной организацией, которая приняла Конвенцию о привилегиях и иммунитетах 1946 г., поэтому она и применяется. Касательно обычной деятельности специальных миссий следует упомянуть, что она регламентируется Венской конвенцией о специальных миссиях (далее Конвенция) 1969 г. (которая вступила в силу в 1985 г.).

Общие привилегии, которые предоставляются специальной миссии, закреплены в ст.22 Конвенции, которая устанавливает, что принимающее государство должно предоставлять специальной миссии возможности, необходимые для выполнения её функций, учитывая характер и задание специальной миссии. Принимающее государство содействует в получении необходимых помещений, а также подходящих жилых помещений для ее членов, которые являются неприкосновенными. Помещения специальной миссии, предметы их обстановки и другое имущество, используемое для работы специальной миссии, а также транспортные средства миссии пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий.

Принимающее государство должно обеспечивать всем членам специальной миссии свободу передвижения и поездок по его территории в той мере, в какой это необходимо для выполнения функций специальной миссии, конечно, если это не противоречит законам и правилам о зонах, въезд в которые запрещается или регулируется по соображениям государственной безопасности.

Личность представителей специальной миссии также неприкосновенна. Они не подлежат аресту или задержанию в какой бы то ни было форме. Принимающее государство обязано относиться к ним с должным уважением и принимать все надлежащие меры для предупреждения каких-либо посягательств на их личность, свободу или достоинство.

Представители специальных миссий пользуются иммунитетом от уголовной, гражданской и административной юрисдикции принимающего государства, кроме случаев, предусмотренных п.2 ст. 31, которые являются исчерпывающими.

Также они обладают определенными льготами в оплате налогов, пошлин и сборов, так как оплачивают только некоторые из них.

Члены семей представителей специальной миссии, если они сопровождают их, также пользуются всеми привилегиями и иммунитетами, при условии, если не являются гражданами принимающего государства или не проживают в нем постоянно.

Базисным положением Конвенции является то, что когда члены постоянного дипломатического представительства или консульского учреждения, находящегося в принимающем государстве, включаются в состав специальной миссии, они сохраняют свои привилегии и иммунитеты в качестве членов дипломатического представительства или консульского учреждения, помимо привилегий и иммунитетов, предоставленных Конвенцией 1969 г.

В Конвенции 1969 г. указывается, что в тех случаях, когда специальная миссия возглавляется главой государства, главой правительства, министром иностранных дел или иным лицом высокого ранга или когда такие лица участвуют в специальной миссии, они пользуются преимуществами, привилегиями и иммунитетами, которые признаются за ними международным правом (ст. 21).

Одним из главных положений Конвенции является то, что все лица, пользующиеся такими привилегиями и иммунитетами, без ущерба для их привилегий и иммунитетов обязаны уважать законы и постановления принимающего государства и обязаны не вмешиваться во внутренние дела этого государства.

Специальным миссиям всегда предоставлялся особенный режим, и привилегии и иммунитеты, которые касаются специальных миссий, предоставляются не для выгоды отдельных лиц, а для обеспечения эффективного выполнения функций специальных миссий, представляющих государства.